

АКТ
внеплановой проверки использования субсидий, предоставленных
Автономной некоммерческой организации Центр Социальной помощи
Женщинам «Ты Не Одна» из бюджета Самарской области

г. Самара

27.05.2022

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области (далее-министерство), утверждённым постановлением Правительства Самарской области от 22.06.2012 № 289, Порядком осуществления министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий из бюджета Самарской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям, межбюджетных субсидий местным бюджетам Самарской области, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утверждённым приказом министерства от 07.06.2019 № 231, на основании приказа министерства от 19.05.2022 № 277 о проведении настоящей проверки, главным консультантом контрольно-ревизионного управления министерства Бурмистровым Павлом Евгеньевичем проведена внеплановая проверка использования субсидий, предоставленных Автономной некоммерческой организации Центр Социальной помощи Женщинам «Ты Не Одна» из бюджета Самарской области.

Проверяемый период: 2020 – 2021 годы.

Вид проверки: комбинированная.

Срок проведения проверки с 23.05.2022 по 27.05.2022.

Краткая информация об объекте проверки

Автономная некоммерческая организация Центр Социальной помощи Женщинам «Ты Не Одна» создана в 2018 году на основании решения единственного учредителя – Галимовой Екатерины Алексеевны (решение от

15.07.2018 № 1). Минюстом РФ по Самарской области осуществлена государственная регистрация некоммерческой организации с внесением в Единый государственный реестр юридических лиц с 09.08.2018, о чём выдано свидетельство от 16.08.2018 № 6314051227. Краткое наименование: АНО Центр Социальной помощи Женщинам «Ты Не Одна».

Юридический адрес:

- с 09.08.2018 по 14.04.2021 – 446653, Самарская область, Алексеевский район, с. Патровка, ул. Ленинская, д. 29;
- с 15.04.2021 – 443020, Самарская область, г. Самара, ул. Ленинская, д. 56.

Почтовый адрес (фактическое местонахождение):

- с 09.08.2018 по настоящее время – 443020, Самарская область, г. Самара, ул. Ленинская, д. 56.

АНО Центр Социальной помощи Женщинам «Ты Не Одна» (далее – АНО, Организация) с 09.08.2018 по 14.04.2021 состояла на учёте в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 8 по Самарской области, с 15.04.2021 состоит на учёте в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 18 по Самарской области.

ИНН/КПП 6377003750/631701001, ОГРН 1186313069436.

АНО осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и иными законодательными и правовыми нормативными актами Российской Федерации и Самарской области, Уставом Организации.

Устав Организации утверждён решением единственного учредителя от 15.07.2018 № 1 (в редакции от 18.03.2021 № 2).

Банковские реквизиты в проверяемом периоде:

- р/сч № 40703810054400001992 в Поволжском банке «Сбербанк России» г. Самара доп. офис № 443010 (открыт 22.08.2018);
- БИК 043601607; кор/сч № 30101810200000000607.

Ответственными за ведение финансово-хозяйственной деятельности Организации по вопросам, подлежащим проверке в проверяемом периоде, являются:

- директор АНО Центр Социальной помощи Женщинам «Ты Не Одна» – Галимова Екатерина Алексеевна (приказ о вступлении в должность от 09.08.2018 № 1, п.1), право первой подписи;

- ведение бухгалтерского учёта и отчётности – Галимова Екатерина Алексеевна (приказ о возложении обязанностей от 09.08.2018 № 1, п.2).

Согласно Уставу, АНО осуществляет следующие виды деятельности:

- предоставление бесплатных условий для временного проживания лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении;

- создание нормальных бытовых условий для проживания;

- содействие в решении сложных жизненных проблем граждан в их социальной реабилитации и адаптации в обществе;

- содействие в оказании психологических и социальных консультаций клиентам Организации и другим гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- содействие в оказании социально-психологической помощи клиентам;

- предоставление отдельного места с комплектом постельных принадлежностей и предметами культурно-бытового назначения;

- содействие в приобретении продуктов питания;

- привлечение различных государственных, муниципальных и негосударственных структур к решению вопросов оказания социальной помощи проживающим лицам.

АНО Центр Социальной помощи Женщинам «Ты Не Одна» в реестре поставщиков социальных услуг не зарегистрирована.

Проверка министерства в отношении АНО проведена впервые.

Правовыми основаниями при предоставлении и использовании субсидии по оказанию социальной помощи гражданам являются:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – закон о некоммерческих организациях);

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – Закон № 402-ФЗ).

Во исполнение федеральных нормативных документов на региональном уровне утверждены следующие нормативные документы:

Закон Самарской области от 09.12.2019 № 125-ГД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год);

Закон Самарской области от 17.12.2020 № 137-ГД «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год);

постановление Правительства Самарской области от 23.07.2014 № 418 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014 - 2022 годы» с подпрограммой «Развитие социального обслуживания населения в Самарской области» на 2014 - 2022 годы государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014 - 2022 годы» (далее – Программа социальной защиты населения);

Постановление Правительства Самарской области от 21.09.2021 № 716 «Об утверждении Порядка определения объёма и предоставления субсидии некоммерческой организации (за исключением религиозной организации), не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на оплату аренды недвижимого имущества и (или) коммунальных платежей и о внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 23.07.2014 № 418 «Об утверждении государственной программы Самарской

области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014 - 2022 годы» (далее – Постановление № 716);

приказ министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 07.06.2019 № 231 «Об утверждении Порядка осуществления министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий из бюджета Самарской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям, межбюджетных субсидий местным бюджетам Самарской области, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение» (далее – Порядок);

иные правовые акты Российской Федерации и Самарской области.

Соблюдения целей, порядка и условий предоставления и расходования субсидий, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, нормативными правовыми актами Самарской области, устанавливающими порядок предоставления субсидии.

2020 год

В соответствии с Программой социальной защиты населения, субсидия некоммерческой организации (за исключением религиозной организации), не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на оплату аренды недвижимого имущества и (или) коммунальных платежей, предусмотрена Законом о бюджете на 2020 год в сумме 2 775,0 тыс. рублей.

По результатам отбора некоммерческих организаций (далее – НКО) в целях погашения возникшей в 2020 году у НКО кредиторской задолженности по оплате аренды недвижимого имущества и коммунальных платежей победителем и получателем субсидии признана АНО Центр Социальной помощи Женщинам «Ты Не Одна» (приказ министерства от 20.10.2020 № 523).

Во исполнение вышеназванного приказа министерством заключено соглашение от 22.10.2020 № 1 о предоставлении субсидии из областного бюджета на оплату аренды недвижимого имущества и (или) коммунальных пла-

тежей в сумме 2 775 000,00 рублей (далее – Соглашение), результатом предоставления которой является предоставление услуг по обеспечению временно-го проживания женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (социально опасном положении) в количестве 43 человек.

Для организации центра социальной помощи женщинам, оставшимся в трудной жизненной ситуации, между ООО «Волга Консалт» (далее – Арендодатель) и АНО Центр Социальной помощи Женщинам «Ты Не Одна» (далее – Арендатор) заключён договор аренды нежилого помещения площадью 308,3м² от 01.01.2020 № б/н (далее – Договор).

Арендодателем передано, а Арендатором принято в возмездное срочное пользование нежилое помещение площадью 308,3 м² по адресу: г. Самара, ул. Ленинградская, д.100 по акту приёма-передачи от 01.01.2020 (приложение 1 к Договору). Срок аренды установлен с 01.01.2020 по 30.11.2020 (п. 1.1 Договора).

За пользование помещением Арендатор выплачивает Арендодателю арендную плату из расчёта 346 875,00 рублей в месяц. Кроме того, Арендатор оплачивает эксплуатационные расходы, отопление и оказываемые ему коммунальные услуги, в том числе вывоз мусора и ТБО по квитанциям, выставляемым ежемесячно (п. 3.1 и п. 3.2 Договора) на основании счетов Арендодателя (п. 3.3. Договора).

ООО «Волга Консалт» в 2020 году выставлены ежемесячные счета за аренду помещения за период с января по август 2020 года в размере 346 875,00 рублей за каждый месяц с приложением актов оказанных услуг на общую сумму 2 775 000,00 рублей.

На основании заявки Организации от 15.09.2020 вх.№ 517346 с приложением необходимых документов и в соответствии с п. 3.4 Соглашения, субсидия перечислена министерством на расчётный счёт АНО в полном объёме платёжным поручением от 27.10.2020 № 17923.

Полученные АНО бюджетные средства в сумме 2 775 000,00 рублей перечислены на расчётный счёт ООО «Волга Консалт» платёжным поручением от 29.10.2020 № 105.

Платежи за арендованное нежилое помещение, отопление и ГВС осуществлялись в 2020 году Арендодателем - ООО «Волга Консалт» за счёт средств полученной субсидии:

- за содержание помещения, отопление и горячее водоснабжение – в обслуживающую организацию - ТСЖ «Самарский Арбат» (л/с № 00091);
- за электроэнергию – в АО «САМГЭС» (договор от 29.06.2017 № 05634);
- за холодное водоснабжение и водоотведение – в ООО «Самарские коммунальные системы» (договор от 06.03.2017 № 3-200).

Проверкой использования субсидии в соответствии с условиями заключённого Соглашения, фактов нецелевого и неправомерного использования АНО бюджетных средств не выявлено.

Предоставление услуг по обеспечению временного проживания женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (социально опасном положении) в 2020 году составило 81 человек, что на 38 человек или на 88% больше значения, установленного п.4 приложения 6.2 к Программе социальной защиты населения. Условие достижения результата предоставления субсидии, предусмотренное п. 3.3 Соглашения, соблюдено.

Вместе с тем, в Договоре отсутствует расчёт размера арендной платы площади арендуемого помещения и порядок оплаты (расчётов) за предоставленные АНО коммунальные услуги, в связи с чем, определить обоснованность размера арендной платы не представляется возможным.

2021 год

В соответствии с Программой социальной защиты населения, субсидия некоммерческой организации (за исключением религиозной организации), не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на оплату

аренды недвижимого имущества и (или) коммунальных платежей, предусмотрена Законом о бюджете на 2021 год в сумме 3 494,7 тыс. рублей

По результатам отбора НКО в целях погашения возникшей в 2021 году у НКО кредиторской задолженности по оплате аренды недвижимого имущества и коммунальных платежей победителем и получателем субсидии признана АНО Центр Социальной помощи Женщинам «Ты Не Одна».

С победителем проведённого отбора министерством заключено соглашение от 03.11.2021 № 1 о предоставлении субсидии из областного бюджета на оплату аренды недвижимого имущества и (или) коммунальных платежей в сумме 3 494 700,00 рублей (далее – Соглашение), результатом предоставления которой является предоставление услуг по обеспечению временного проживания женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (социально опасном положении) в количестве 82 человек.

«Волга Консалт» и АНО Центр Социальной помощи Женщинам «Ты Не Одна» в 2021 году заключён договор аренды нежилого помещения площадью 308,3 м² от 01.01.2021 № б/н, согласно п. 1.1 которого срок аренды установлен с 01.01.2021 по 30.11.2021.

За пользование помещением Арендатор выплачивает Арендодателю арендную плату из расчёта 436 837,50 рублей в месяц, которая включает в себя стоимость коммунальных услуг, потребляемой Арендатором электроэнергии, водоснабжение и водоотведение (п. 3.2. Договора).

ООО «Волга Консалт» в 2021 году выставлены ежемесячные счета за аренду помещения за период с января по август 2021 года в размере 436 837,50 рублей за каждый месяц с приложением актов оказанных услуг на общую сумму 3 494 700,00 рублей.

На основании заявки Организации от 30.09.2021 вх. № МСДСП/7709-вх с приложением необходимых документов и в соответствии с п. 3.2.1.1. Соглашения, субсидия перечислена министерством на расчётный счёт АНО в полном объёме платёжным поручением от 08.11.2021 № 29631.

Полученные АНО бюджетные средства в сумме 3 494 700,00 рублей перечислены на расчётный счёт ООО «Волга Консалт» платёжным поручением от 11.11.2021 № 163.

Платежи за арендованное нежилое помещение площадью 308,3м², отопление и ГВС осуществлялись в 2021 году Арендодателем - ООО «Волга Консалт» за счёт средств полученной субсидии:

- за содержание помещения, отопление и горячее водоснабжение – в обслуживающую организацию - ТСЖ «Самарский Арбат» (л/с № 00091);
- за электроэнергию – в АО «САМГЭС» (договор от 29.06.2017 № 05634);
- за холодное водоснабжение и водоотведение – в ООО «Самарские коммунальные системы» (договор от 06.03.2017 № 3-200).

Проверкой использования субсидии в соответствии с условиями заключённого Соглашения, фактов нецелевого и неправомерного использования АНО бюджетных средств не выявлено.

Согласно предоставленным проверке документам, услуги по обеспечению временного проживания женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (социально опасном положении) в 2021 году оказаны 82 женщинам и детям, что на 39 человек или на 90,7% больше значения, установленного п.4 приложения 6.2 к Программе социальной защиты населения. Условие достижения результата предоставления субсидии, предусмотренное п. 3.1.3.6. Соглашения, соблюдено.

Вместе с тем, в Договоре отсутствует расчёт размера арендной платы площади арендуемого помещения и порядок оплаты (расчётов) за предоставленные АНО коммунальные услуги, в связи с чем, определить обоснованность размера арендной платы не представляется возможным.

Выводы:

1. Общий объём средств областного бюджета, проанализированный в ходе настоящей проверки, составил 6 269 700,00 рублей.

Бюджетные средства использованы АНО в полном объёме по направлениям расходов, предусмотренных Соглашениями о предоставлении субсидий.

2. Условия достижения результата предоставления субсидий, предусмотренные Соглашениями, соблюдены.

3. Фактов нецелевого и неправомерного использования бюджетных средств не выявлено.

5. Обоснованный расчёт размера арендной платы за пользование нежилым помещением в заключённых договорах аренды отсутствует.

Предложения

1. При использовании субсидий соблюдать законодательство Российской Федерации, Самарской области и иные нормативные и правовые акты.

2. В целях определения достоверного размера субсидии, предусмотреть в договоре аренды обоснование размера платежей за пользование занимаемого помещения и размера платежей за коммунальные услуги, перечисляемые обслуживающим и (или) ресурсоснабжающим организациям.

Главный консультант
контрольно-ревизионного
управления министерства



П.Е.Бурмистров
«30» мая 2022

Директор АНО «Центр Социальной
помощи Женщинам «Ты Не Одна»



Е.А.Галимова
«31» мая 2022

Один экземпляр Акта на 11 листах получен:

Директор АНО «Центр Социальной
помощи Женщинам «Ты Не Одна»



Е.А.Галимова
«31» мая 2022

Срок ознакомления с актом проверки и его подписания устанавливается 5 рабочих дней со дня получения Акта.